

González Tule, L.

El rol de representación de los diputados federales en Brasil y México

BARRAQUILLA Y BOGOTÁ, UNIVERSIDAD DEL NORTE Y GRUPO EDITORIAL IBÁÑEZ, 2017

La representación política es clave para entender las democracias actuales, para comprender su evolución histórica y la relación entre políticos y ciudadanos. Por esta razón, el carácter “representativo” de las democracias, ha sido, sin duda, el que más interés ha suscitado, dando lugar a un ingente caudal de literatura politológica que, con objetivos diferentes, ha intentado definir su alcance y función.

Uno de los enfoques para entender la representación política es el estudio de la labor legislativa como mecanismo que delimita la visión sustantiva de la representación. Esta concepción se caracteriza por adentrarse en el contenido de la acción a partir de las actitudes y los comportamientos de los congresistas y de ella deriva la teoría de los roles.

Precisamente, esta teoría es la que sirve de sustento analítico al trabajo realizado por González Tule en esta obra, aquí reseñada.

En este sentido, el autor manifiesta su preocupación por abordar el carácter sustantivo de la representación, con el objeto de indagar en la actuación de los representantes, en sus actitudes y comportamientos, como forma de determinar el criterio que guía su accionar y en los factores que han sido esgrimidos, desde diferentes perspectivas, para explicarla.

La riqueza de este trabajo deriva del modelo analítico propuesto, que describe la naturaleza de la representación, permitiendo al lector comprender un poco más de ella, así como la captación empírica que hace de la misma, al explorar las diferentes variables que pueden impactar en el rol representativo. Los países utilizados para abordar este fenómeno son Brasil y México, dos países latinoamericanos cuya organización territorial es federal, aunque poseen distintos sistemas electorales para la elección de sus legisladores, aspecto que hace aún más relevante a la investigación.

La investigación, realizada por González Tule, persigue tres objetivos: el primero de ellos es analizar el rol de representación política de los legisladores brasileños y mexicanos; el segundo, proponer un modelo analítico para describir la naturaleza de la representación; y el tercer y último objetivo, consiste en identificar los factores que influyen sobre dicho rol de la representación.

Para alcanzar estos objetivos, el libro se organiza en seis capítulos. El capítulo 1 aporta elementos fundamentales acerca del concepto de representación política, haciendo un exhaustivo análisis de las ideas formuladas por los autores pioneros en el

área de estudio. La investigación toma como punto de partida las dimensiones aportadas por Hanna Pitkin en *The concept of representation* (1967). También es objeto de análisis el concepto *focus* de la representación, al ser considerado como la categoría analítica más propicia para estudiar el rol del legislador.

En el segundo capítulo el autor emprende una revisión de los principales trabajos desarrollados sobre representación para América Latina desde su acepción sustantiva. El capítulo pone especial atención a la literatura que se ha acercado al *focus* desde distintas perspectivas metodológicas y unidades de análisis -como son: los proyectos de ley presentados y aprobados, enmiendas presupuestales-, y a la relación que establecen los autores entre representación y variables relativas al entramado político-institucional.

En el tercer capítulo se detalla el marco analítico. En éste se exponen y operacionalizan las variables que espera tengan injerencia en el comportamiento legislativo en ambos casos y presenta las hipótesis objeto de contraste. Las variables consideradas en este estudio fueron agrupadas en cuatro modelos analíticos: 1) de carrera política; 2) del distrito y estrategia del legislador; 3) de posición partidista y; 4) de contexto económico.

En los capítulos cuarto y quinto se contextualiza la arquitectura institucional, la realidad política de ambos Congresos y son mostrados los datos sobre los proyectos impulsados por los legisladores. Para llevar a cabo este análisis el autor construyó una laboriosa base de datos con las iniciativas legislativas individuales propuestas por los representantes de ambos países, con el objetivo de contrastar las hipótesis propuestas en este estudio.

En el capítulo sexto son puestos a prueba los modelos explicativos. Entre los hallazgos se destacan que la experiencia profesional es un aspecto que influye considerablemente sobre la representación nacional en México, mientras que, en Brasil, es el sistema electoral y el grado de nacionalización de sus agrupaciones partidistas lo que tiene un efecto positivo sobre ese objetivo. Un último apartado profundiza en la labor legislativa de los diputados a fin de identificar un rol concebido hacia la representación de intereses locales que bien podría estar ligado con los planes estratégicos de los congresistas.

Esta investigación aporta elementos valiosos en un momento crucial del debate político y politológico sobre el estado de la representación política y destaca, tanto por su desarrollo teórico, la arena de análisis seleccionada -el Congreso y, más específicamente, la función legislativa de los legisladores- como por la elección de los casos y su abordaje empírico. Por estos motivos, la investigación realizada por Luis González Tule, *El rol de la representación de los diputados federales en Brasil y México*, resulta de obligada lectura.

En síntesis, el desarrollo teórico y empírico de esta obra y sus conclusiones, merecen una especial atención. Como resultado de su lectura, el estudioso de la representación política obtendrá fundamentos conceptuales y empíricos para el análisis del rol representativo de los legisladores en las democracias actuales. Asimismo, obtendrá evidencia del funcionamiento de las democracias latinoamericanas en perspectiva comparada, aunado al conocimiento específico de los casos de interés.

Cecilia Graciela Rodríguez

ceci_rodriguez@usal.es

Universidad de Salamanca

Salamanca, España