

Introducción

Raquel Ojeda García y Victoria Veguilla del Moral

Este monográfico surge con el propósito de recoger y sistematizar los resultados de las investigaciones llevadas a cabo durante el primer año de vigencia del proyecto de investigación “Políticas territoriales y procesos de colonización/descolonización en el Sáhara Occidental: actores e intereses”. Si en un tiempo tan breve (puesto que el proyecto se concede por parte de la Junta de Andalucía, a partir de diciembre de 2012) podemos aportar esta primera obra, es porque todos los componentes del equipo de investigación, así como las personas que participan en este monográfico llevamos mucho tiempo trabajando sobre el Sáhara Occidental o en el área del Magreb.

Además, los distintos artículos son fruto de investigaciones relacionadas con tesis doctorales, con publicaciones anteriores y con comunicaciones presentadas a congresos nacionales e internacionales. Este proyecto no es más que un eslabón de una larga cadena de esfuerzos colectivos iniciados en la Universidad de Granada, gracias al GEIM (Grupo de Estudios e Investigaciones sobre el Mediterráneo) y continuado y expandido gracias también al FIMAM (Foro de Investigadores del Mundo Árabe y Musulmán). La colaboración de personas de disciplinas distintas a la ciencia política, si bien, el enfoque central es éste, ha conseguido mejorar sustancialmente los resultados de nuestra investigación. El interés de las distintas colaboraciones estriba en la inclusión de investigaciones de otros proyectos de sumo interés para nosotros como los coordinados por Miguel Hernando de Larramendi (“Nuevos espacios, actores e instrumentos en las relaciones exteriores de España con el mundo árabe y musulmán”, CSO2011-29438-C05-02), Laura Feliu (“Revueltas populares del Mediterráneo a Asia central: genealogía histórica, fracturas de poder y factores identitarios”, HAR2012-34053), e Inmaculada Szmolka (“Persistencia del autoritarismo y procesos de cambio político en el Norte de África y Oriente Próximo: consecuencias sobre los regímenes políticos y el escenario internacional”, CSO2012-32917).

Otro de los objetivos marcados y alcanzados dentro del proyecto de excelencia sobre el Sáhara Occidental ha sido el de estar presente en los congresos generales de ciencia política o de tipo sectorial sobre cuestiones del Norte de África y Oriente Próximo, como el WOCMES, el congreso anual de la BRISMES (British Society of Middle Eastern Studies) y los congresos internacionales de la Asociación Interna-

cional de Ciencia Política (IPSA) y de la Asociación Española de Ciencia Política (AECPA). Todos ellos han servido para presentar nuestras primeras investigaciones y para conocer e incluir a otros investigadores e investigadoras que originalmente no formaban parte del equipo de investigación adscrito al proyecto.

El proyecto tiene una clara vocación multidisciplinar y en este monográfico así se refleja. Las aproximaciones al tema de estudio van desde la ciencia política, la historia, el análisis de las políticas públicas, la cooperación, la sociología política y las relaciones internacionales. Pero el objetivo último es abordar la cuestión del estancamiento del dossier del Sáhara Occidental, con el propósito de entender las causas, la situación actual y las consecuencias de dicho estancamiento. Las repercusiones no sólo se circunscriben a este territorio pendiente aún de descolonización según la Organización de Naciones Unidas, sino que afectan también a las políticas nacionales (fundamentalmente de Marruecos, España, Argelia, Francia, y Mauritania), así como a las relaciones internacionales y a los procesos de toma de decisiones de los grandes organismos internacionales como la Unión Europea y el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

La complejidad de nuestro objeto de estudio justifica las distintas aproximaciones al mismo. Cuando se habla del Sáhara Occidental, no sólo se está haciendo referencia a los territorios no autónomos (el territorio disputado que gobierna en la actualidad Marruecos) sino que también se debe hacer referencia a los campos de refugiados de Tinduf. Nos interesa analizar las repercusiones políticas y sociales de los desplazamientos de población, las políticas públicas llevadas a cabo tanto por Marruecos (política de vivienda, reforma constitucional, proyecto de regionalización avanzada y evolución de la política exterior) sobre los territorios no autónomos, como por España (políticas de cooperación, rol de los actores institucionales –el Parlamento Andaluz y las Cortes– en la política exterior), así como las decisiones de los organismos internacionales (Política Europea de Pesca y posicionamiento del Parlamento Europeo) y las repercusiones en las relaciones internacionales (especial referencia a las relaciones hispano marroquíes). El momento de la creación de la identidad saharauí explica los posicionamientos de los distintos actores y por último, hemos querido constatar la evolución política, social y económica del Sáhara Occidental con respecto a las primaveras árabes y confrontar si efectivamente el campamento de Gdeim Izik fue la primera manifestación de estas revueltas, o si por el contrario, no significa un verdadero revulsivo ni cuestionamiento del régimen político al que se ven sometidos.

Aportaciones de los autores

La riqueza de las aportaciones y la diversidad de enfoques utilizados por los autores de las mismas nos han llevado a estructurar el monográfico en cuatro partes: 1. Relaciones internacionales, 2. Políticas territoriales e institucionales, 3. Política exterior y de cooperación y 4. Identidad.

La **primera parte** introduce el contencioso sobre el Sáhara Occidental a través de un enfoque propio a las relaciones internacionales y a la política comparada. El artículo de Irene Fernández abre el monográfico aportando un análisis del litigio internacional entre Marruecos y el Frente Polisario durante el reinado de Mohamed VI (1999-2013). La autora defiende en este artículo que la clave para analizar la actuación de Marruecos en el contencioso reside en la articulación o dialéctica permanente entre su gestión internacional y su gestión interna. A partir de ahí Fernández propone una cronología que distingue cuatro etapas que analiza en detalle en el desarrollo de su trabajo.

A continuación, Inmaculada Szmolka nos aporta una reflexión en clave comparada sobre el papel jugado por los acontecimientos que se produjeron en octubre y noviembre de 2010 en Gdeim Izik, en lo que se ha venido llamando la Primavera Árabe. Si bien algunos autores consideran estas movilizaciones como el punto de partida de las revueltas que han sacudido el Norte de África y Oriente Próximo, Szmolka se distancia de este tipo de análisis y argumenta que estas protestas no constituyen el origen o la antesala de las revueltas que estallaron más tarde en otros países árabes. Para esta autora, además, situar las movilizaciones saharauis dentro de los movimientos de contestación y la quinta ola de cambio político en el Norte de África y Oriente Próximo no sería deseable, ya que aleja del foco de atención la cuestión primordial que está en el origen de los acontecimientos de Gdeim Izik: el conflicto de soberanía sobre el territorio en el Sáhara Occidental.

Esta primera parte la cierra el profesor Bernabé López García, especialista reconocido en la materia, con una contribución que analiza las relaciones hispano marroquíes tomando como referencia la cuestión del Sáhara Occidental. Remontándose hasta los primeros años de la presencia española en el territorio en litigio, el autor busca arrojar luz a los temas menos conocidos de nuestra historia en común y que despiertan más recelos y confusiones entre España y nuestros vecinos del Sur. Para López García, los acontecimientos recientes muestran que el escenario puede estar cambiando, en el sentido en que el *stand by* ya no parece beneficiar a Marruecos, sobre todo tras el intento de ampliar los objetivos de la MINURSO por parte de Estados Unidos. En este sentido, plantea el autor, la retirada de dicha proposición con el apoyo de Francia y España, no garantiza que no se plantee de nuevo la cuestión en el momento de una nueva renovación de su mandato. Este acontecimiento obliga así a

Marruecos a mover ficha en una cuestión clave como lo son los derechos humanos en los territorios.

La **segunda parte** está consagrada a las políticas territoriales e institucionales puestas en marcha por las autoridades marroquíes en el territorio disputado, o que tienen una repercusión en el mismo. Cuatro son los artículos que abordan esta problemática, en algunos casos de manera complementaria. Así, el artículo de Raquel Ojeda y Ángela Suárez y el de Laura Feliu y María Angustias Parejo abordan la legislación marroquí sobre regionalización a partir de un análisis de las instituciones que han desarrollado la normativa, de las aportaciones de los distintos actores políticos y sociales y sobre cómo y en qué medida estas aportaciones se han incorporado en los textos definitivos. Ojeda y Suárez se centran en la Comisión Consultativa para la Regionalización y el texto presentado por la misma sobre regionalización avanzada. Estas autoras articulan a su análisis la cuestión de si esta propuesta marroquí constituye una solución creíble para la resolución del conflicto. Por su parte, Feliu y Parejo centran su atención en cómo se ha incorporado el tema de la regionalización en la Constitución marroquí de julio de 2011, comparando la normativa constitucional a las propuestas iniciales elaboradas por la Comisión Consultativa para la Regionalización. En este caso, la problemática que articula su trabajo gira en torno a los actores políticos y sociales y sus propuestas o reivindicaciones. Las autoras proponen una estructuración de los mismos en torno a dos campos: el del consenso y el del disenso.

En otro orden de ideas pero inscritos también en una problemática general de políticas públicas, encontramos los artículos de Juan Domingo Torrejón y Victoria Veguilla. A pesar de abordar temáticas distintas, ambos artículos nos parecen en cierta forma complementarios. Torrejón analiza los entresijos de la negativa del Parlamento Europeo a la renovación del Acuerdo de Pesca de 2006 entre la Unión Europea y Marruecos. Dicha negativa se fundamenta en las dudas de la institución sobre el ajuste de dichos acuerdos a la normativa internacional que regula la gestión de los territorios no autónomos, concretamente en lo que respecta a la explotación de los recursos naturales. Según esta normativa, para que dicha explotación sea acorde al derecho internacional, la población local debe beneficiarse de las contraprestaciones que contemplan los acuerdos, aspecto este último, que no ha sido suficientemente acreditado por Marruecos. Es en este tema donde el artículo de Juan Domingo Torrejón y el de Victoria Veguilla resultan complementarios. Esta autora, que consagra su estudio a la política de viviendas en los territorios gobernados en la actualidad por Marruecos, analiza los cambios demográficos que se están produciendo en el Sáhara Occidental en general y en la región de Ued Eddahab-Lagüira en particular –Río de Oro en la nomenclatura colonial española. Estos cambios, fruto fundamentalmente de las olas migratorias de nortehños/marroquíes hacia estos territorios, plantean pro-

blemas a la hora de definir la “población local” o la “población autóctona”. En este sentido, el artículo de Veguilla muestra un cambio en los beneficiarios de las políticas de distribución de viviendas, en favor de la población no originaria pero afincada en el Sáhara desde hace décadas y con descendencia nacida en Dajla (inmigrantes de segunda generación, al menos).

La **tercera parte** está dedicada a la política exterior y de cooperación, y en ella contamos con las aportaciones de Laura Feliu, Nieves Ortega y M^a Luisa Grande y Susana Ruiz. El artículo de Laura Feliu inaugura esta tercera parte del monográfico con un estudio sobre la política exterior de Estados Unidos con respecto al Sáhara. La autora analiza el periodo del reinado de Hassan II (desde el inicio del conflicto armado hasta el fin de su reinado en 1999) y muestra cómo la posición de Estados Unidos en relación a este dossier ha oscilado entre el apoyo formal al principio de la autodeterminación y a la defensa de los derechos humanos en general, por un lado, y el intento de salvaguardar los intereses de su principal aliado en la región: Marruecos, por otra. Esta *tensión*, como la denomina Feliu, resume una posición que no ha favorecido la resolución del conflicto de soberanía, a pesar de las relaciones privilegiadas que mantienen ambos países y, por tanto, de la influencia que pudiera ejercer EE.UU. sobre su socio marroquí.

Nieves Ortega, por su parte, nos ofrece un estudio que aborda la arena parlamentaria española como potencial actor intencional en la definición de la acción exterior en el Sáhara Occidental. Para ello analiza, como casos de estudio, el Congreso de los Diputados y el Parlamento andaluz, y circunscribe su investigación a la década de los 2000. Ortega nos ofrece un recorrido de la actividad de ambas cámaras analizando los discursos y las propuestas de las distintas formaciones políticas, así como la creación de intergrupos parlamentarios. Para esta autora, la posición del Congreso puede catalogarse como neutral, y no ha variado desde los años 80. En cuanto a la arena parlamentaria andaluza, Ortega califica su actividad como un “espejo” que refleja la posición gubernamental y la actividad de los actores privados –como las organizaciones no gubernamentales–. En ninguno de los casos, concluye la autora, las arenas parlamentarias se erigen en un actor determinante en la inclusión de la cuestión del Sáhara Occidental en la agenda política o en su formulación, por lo que no se puede afirmar que la arena parlamentaria sea un actor intencional, que define las líneas en acción exterior sobre la cuestión de la autodeterminación del Sáhara Occidental.

El tercer y último artículo de esta parte del monográfico tiene por tema de estudio el papel de los actores políticos y sociales en la cuestión del Sáhara Occidental. Sus autoras, María Luisa Grande y Susana Ruiz, se centran fundamentalmente en uno de los escenarios del conflicto: los campamentos de refugiados de Tinduf, y abordan la situación que vive en la actualidad esta población desplazada, en un contexto de

crisis económica mundial. La política de cooperación al desarrollo española constituye, para Grande y Ruiz, un eje fundamental de los recursos con los que cuenta los saharauis de Tinduf. Las autoras detallan en este artículo la evolución de los recursos destinados por los sucesivos gobiernos españoles a la supervivencia de la población saharauí refugiada, y muestran cómo los actores sociales han asumido el grueso de las actuaciones en materia de cooperación y la responsabilidad de mantener en la agenda social y política internacional el conflicto del Sáhara.

Cerramos el monográfico con una **cuarta parte** dedicada a la identidad. En ella contamos con el trabajo de Claudia Barona y Joseph Dickens-Gavito, y con el artículo de Carmen Gómez, autores que están acreditados por una larga dedicación a cuestiones sobre identidad y migraciones de la población saharauí. Así, el artículo de Barona y Dickens-Gavito nos remonta a la época colonial española para demostrar los orígenes de la resistencia cultural y política saharauí. Para estos autores, las movilizaciones de Gdeim Izik no son el inicio de un movimiento de lucha, sino un eslabón más de la cadena de la resistencia que esta sociedad ha desarrollado en muy distintos contextos y tiempos. Cabe destacar en este trabajo, la atención que los autores otorgan a la resistencia cultural, en la medida en que ésta se ha prolongado en el tiempo y ha sobrevivido a los años de Plomo marroquíes, cuando la represión fue más dura y contundente, y la ausencia de información sobre lo que acontecía en el Sáhara evitaba cualquier tipo de presión internacional al respecto. Gómez, por su parte, nos ofrece un análisis que articula trayectoria migratoria y literatura. La autora consagra su estudio a los componentes del grupo literario *La Generación de la amistad*, considerado, hoy en día, el principal referente de la literatura saharauí contemporánea en español. Estos escritores, sus existencias vitales, están marcadas, como lo señala Carmen Gómez, por la experiencia trágica de la guerra contra Marruecos y del exilio en Argelia, de la prolongada estancia de estudios para muchos jóvenes saharauis en Cuba y del posterior proceso migratorio hacia España. Fruto de vivencias tan dispares en lugares remotos, encontramos una literatura extremadamente rica en contenidos y en la que se produce una perfecta y curiosa cohabitación entre diversas culturas: árabe, caribeña y europea.

Debates y conclusiones

Este monográfico no sólo supone una sistematización de enfoques y estudios sobre el Sahara occidental, ni la primera aportación en español con un carácter tan global y multidisciplinar, sino que ofrece un material de referencia para estudiantes, investigadores y decisores públicos. Además, consideramos que otro de los logros de este estudio es que aviva el debate dejándolo abierto a futuras investigaciones. La interesante cuestión sobre la pertinencia de incluir el Sáhara Occidental y las movilizacio-

nes sociales del campamento de Gdeim Izik, como punto de inflexión e inicio de la quinta ola de democratización no sólo se aborda en este monográfico, si no que abre una rica línea de investigación. En este mismo número la doctora Barona justificará que la oposición y la resistencia por parte de los saharauis al régimen autoritario son anteriores en el tiempo y más fuertes de lo que generalmente se ha considerado.

En cuanto a las vías de solución propuestas por las partes y por los organismos internacionales tampoco podemos ofrecer una posición cerrada sino que presentamos los posicionamientos de los principales expertos como el profesor Bernabé López pero también analizamos de forma minuciosa las distintas respuestas dadas por Marruecos y por España a las presiones internacionales e internas para ofrecer una solución al conflicto del Sáhara.

Las posiciones de Marruecos y sus políticas públicas hacia el territorio en disputa, también se verán afectadas. No podemos ignorar que la ley sobre la regionalización aún no ha sido aprobada, la reforma constitucional no ha supuesto el cambio demandado y las protestas dentro del propio territorio no autónomo, no se han acallado. Del mismo modo, la construcción y la evolución de la identidad saharauí así como la relación entre las distintas sociedades saharauis (las de los territorios no autónomos, los campos de refugiados y de la diáspora en el extranjero) sufren una evolución imparable que debe ser analizada de forma continuada.

Por último, nos gustaría resaltar que, como consecuencia de la afirmación anterior, este monográfico tiene la vocación de reivindicar la importancia y la necesidad de abordar el tema Sahara occidental desde una perspectiva multidisciplinar y dejarlo abierto a futuras aportaciones que esperamos mejoren gracias a este proyecto de investigación, el trabajo de campo y a la colaboración del máximo número posible de expertos y expertas en la materia.

14 de junio de 2013