

## Las eurorregiones en perspectiva: viejos problemas y nuevos retos para la cooperación

Óscar Rodil-Marzábal<sup>1,a</sup> , María del Carmen Sánchez-Carreira<sup>1,b</sup> ,  
Paulo Jorge Reis Mourão<sup>2,c</sup> , Marta Gancarczyk<sup>3,d</sup> 

<sup>1</sup> Universidade de Santiago de Compostela, España

<sup>2</sup> Universidade do Minho, Portugal

<sup>3</sup> Jagiellonian University, Polonia

✉ <sup>a</sup>[oscar.rodil@usc.es](mailto:oscar.rodil@usc.es)

✉ <sup>b</sup>[carmela.sanchez@usc.es](mailto:carmela.sanchez@usc.es)

✉ <sup>c</sup>[paulom@eeg.uminho.pt](mailto:paulom@eeg.uminho.pt)

✉ <sup>d</sup>[marta.gancarczyk@uj.edu.pl](mailto:marta.gancarczyk@uj.edu.pl)



## INTRODUCCIÓN

Los procesos de integración económica abordan el fomento de la cooperación. Una forma particular de organización en la Unión Europea se refiere a las eurorregiones, zonas transfronterizas con mayor interacción por diferentes motivos (proximidad, aspectos culturales e históricos comunes, personas e interacciones económicas). Sin embargo, se enfrentan a algunos retos por el hecho de estar afectadas por marcos y normativas diferentes, en particular en el ámbito económico, pudiéndose entender como lugares de frontera o de encuentro.

El proceso de integración fomenta las estructuras que permiten la cooperación. Así, formalizan o institucionalizan una cooperación informal. Las eurorregiones y otras formas de cooperación (eurociudades, eurodistritos, organizaciones de cooperación) se han planteado especialmente desde los años 90, con más de 150 actualmente activas. Muestran un alto nivel de diversidad en relación con diferentes cuestiones socioeconómicas (tamaño, especialización productiva...).

Aunque se pueden encontrar muchas definiciones de las eurorregiones en la literatura, en términos sencillos se pueden identificar como estructuras transfronterizas europeas que desempeñan papeles influyentes en las fronteras de los países europeos. Esto es especialmente importante en un contexto caracterizado por las incertidumbres que siguen desafiando el proceso de integración europea (Durà et al., 2018). Sin embargo, dado que las eurorregiones operan a través de las fronteras de los países y varían ampliamente en sus formas particulares, no es posible asociar este término con un marco jurídico único.

Una definición más precisa puede encontrarse en la proporcionada por la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas que establece los siguientes criterios para la identificación de estas estructuras transfronterizas: en primer lugar, pueden constituir una asociación de autoridades locales y regionales a ambos lados de la frontera nacional, a veces con una asamblea parlamentaria; en segundo lugar, pueden constituir una asociación transfronteriza con una secretaría permanente y un equipo técnico y administrativo con recursos propios; en tercer lugar, pueden ser de naturaleza de derecho privado, basadas en asociaciones o fundaciones sin ánimo de lucro a ambos lados de la frontera de acuerdo con la respectiva legislación nacional vigente; y en cuarto lugar, pueden ser de naturaleza de derecho público, basadas en acuerdos interestatales, que tratan, entre otras cosas, de la participación de las autoridades territoriales (Committee on Regional Development, 2005).

Hay que subrayar que la cooperación interregional en Europa experimenta una dinámica y cambios estructurales debido a proyectos tanto espontáneos como impulsados por políticas entre gobiernos regionales y empresas, entre otros (Sirtori et al., 2019). Esto también se refleja en las transformaciones de la gobernanza, es decir, en las formas en que las regiones interactúan, implican a diversos grupos de interesados y redibujan sus singulares límites de colaboración (Sirtori et al., 2019; Hassink et al., 2019; Chen & Hassink, 2020). En primer lugar, la crisis de Covid-19 puso de manifiesto la complejidad de estos ámbitos, ya que se ven afectados por diferentes restricciones o regulaciones. En segundo lugar, la digitalización y la cooperación basada en plataformas abren nuevos ámbitos y tipos de gobernanza para las interacciones entre regiones y diversos grupos de interesados (Florek-Paszowska et al., 2021). La digitalización traspasa las fronteras administrativas e integra a las regiones por motivos sustantivos más que administrativos. Estas empresas de gobernanza se suelen captar como conceptos de ecosistemas empresariales, ecosistemas empresariales sociales y ecosistemas financieros territoriales (Wurth et al., 2021; Gancarczyk y Konopa, 2021;

Thompson, 2018; Łasak, 2022). Reúnen recursos y diversos grupos de interesados, como gobiernos locales y actores industriales, compartiendo sus recursos y experiencia. En tercer lugar, las políticas y normativas afectan a las colaboraciones regionales transfronterizas, como la reciente tendencia a la internacionalización de las estrategias de especialización inteligente de las regiones de la UE (Foray, 2018, 2019, 2020). A partir de lo anterior, es necesario un análisis socioeconómico de estas áreas desde un enfoque multidisciplinar.

## UNA EXPLORACIÓN BIBLIOMÉTRICA DE LOS DOCUMENTOS DE SCOPUS SOBRE EURORREGIÓN

Se realizó una búsqueda de las publicaciones sobre Eurorregiones localizadas en Scopus. El enlace de acceso fue <https://www.scopus.com/search/form.uri?display=basic#basic>. La búsqueda se realizó el 27 de julio de 2022 y se decidió centrarse en el término clave de este número especial: "Eurorregión" (en inglés, Euroregion). Así, se buscó el conjunto de publicaciones con "Eurorregión" en el título del documento, el resumen o el conjunto de palabras clave. Por supuesto, cualquier otra posibilidad de búsqueda dará resultados de menor frecuencia (por ejemplo, "Euroregion" e "Innovation"). Con este ejercicio, sólo se pretende ofrecer una imagen bibliométrica actual en torno al concepto de "Eurorregión", sin desmerecer el potencial que ofrece el uso de programas informáticos como Vosviewer que también permiten explorar la red de coautorías o cocitaciones (que quedarán como importantes investigaciones posteriores). Así, se encontraron 333 documentos que cumplieran los criterios mencionados.

Así, en este ejercicio principalmente exploratorio, se prestó especial atención a dimensiones como la posibilidad de acceso a los documentos, el año de publicación, el área científica asignada a los documentos, su tipo, las revistas más receptivas, las universidades y países de afiliación de los autores, así como las agencias de financiación identificadas en los trabajos.

En cuanto a la posibilidad de acceso, 86 de los 333 documentos son de acceso abierto. Este valor permite comprobar que un porcentaje importante de los documentos rastreados por Scopus puede consultarse sin necesidad de una suscripción asociada a licencias de pago.

El tipo de documento más frecuente es el artículo (272), seguido del capítulo de libro (32), el documento de conferencia (18), la revisión (6) y la reseña de conferencia (2).

Si se considera la evolución del año de publicación de los documentos, se observa que el primer documento data de 1989. Desde 1995, siempre se han publicado (al menos) tres documentos siguiendo los criterios identificados. En 1998, hubo un número especialmente elevado si se considera la trayectoria pasada (12 documentos), mientras que en 2004 también se alcanzó otro número relevante de publicaciones (13). Por último, desde 2009, sólo en una ocasión no se han superado las 9 publicaciones por año. Así, parece evidente que desde 2009 se ha producido una tendencia creciente en el número de publicaciones en torno al término "eurorregión", con un máximo de 26 documentos en el año 2020.

Las palabras clave más frecuentes en estos documentos fueron: Eurorregión (75), Cooperación transfronteriza (72), Europa (59), Eurorregiones (54) y Relaciones transfronterizas (50).

Las principales áreas científicas de las publicaciones son, en orden descendente, las Ciencias Sociales (238), las Ciencias de la Tierra y Planetarias (76), las Ciencias Medioambientales (67), el campo de Negocios, Gestión y Contabilidad (39), así como el área de Economía, Econometría y Finanzas (38). Por lo tanto, a pesar de que el concepto de Eurorregión tiene una base administrativa, se observa cómo las publicaciones identificadas se

sitúan también en diversas áreas científicas, lo que demuestra el potencial del concepto como unidad espacial de observación de referencia para muchas áreas de conocimiento.

Las universidades gallegas son los espacios de afiliación más frecuentemente asociados a los autores de los documentos identificados por Scopus con el término central de Eurorregión. Así, la Universidad de Vigo cuenta con 17 documentos y la Universidad de Santiago de Compostela con 10 documentos. La Universidad WSB -Dabrowa Gornicza cierra el trío con la mayor frecuencia, también con 10 documentos. En consecuencia, los países de afiliación de los autores de los documentos identificados con mayor representación en la selección/búsqueda son Polonia (56 documentos), España (49 documentos), la República Checa (40), Alemania (29) y Francia (23).

Las lenguas más frecuentes en el cuerpo del documento son: inglés (241), francés (29), alemán (26), español (21) y polaco (7).

El principal organismo de financiación de los documentos identificados es la Comisión Europea (24 documentos). Los siguientes organismos son el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (18), Interreg (5), el Ministerio de Economía y Competitividad (4) y la Fundación para la Ciencia y la Tecnología (3).

Tras este apartado exploratorio, surgen tres posibles notas de debate para concluirlo.

La primera nota se refiere a la sospecha de la dependencia del número de publicaciones de los momentos clave relacionados con la Política Regional Europea. Tal y como se ha indicado, y considerando que, por término medio, un artículo tarda entre uno y dos años en publicarse después de iniciarse su versión preliminar, los momentos clave antecedentes pueden buscarse en los años identificados como de ruptura estructural en la evolución del número de publicaciones, es decir, los años 1998, 2004 y 2020. Así, en el período anterior a 1998 se produjo un aumento significativo de los fondos asignados a la Política Regional Europea. El año 2004 se enmarca en la llamada Estrategia de Lisboa, que aumentó significativamente la dimensión de cohesión de la política regional europea. Por último, 2020 es un año de transición entre la Estrategia Europa 2020 y la planificación regional asignada al periodo 2021-2027. Por ello, no parece reprochable que estos refuerzos de estrategia en la política regional europea hayan contribuido a las investigaciones centradas en el concepto de "eurorregión".

La segunda nota recupera la diversidad de áreas científicas de los artículos identificados. Como se ha señalado, la percepción va en el sentido de que el concepto de Eurorregión ya ha superado el significado de unidad administrativa espacial dentro de la Política Europea y se utiliza también en trabajos de áreas científicas como las "Ciencias Ambientales" o las Ciencias de la Tierra y Planetarias. Estas evidencias demuestran que los equipos de investigación entienden que los límites administrativos no son capaces de sellar los problemas de investigación en territorios delimitados por fronteras históricas, sino que, independientemente de que estos fenómenos se consideren sociales o físico-ambientales, son problemas compartidos en las zonas consideradas actualmente como Eurorregiones por las diferentes comunidades residentes.

Por último, la tercera nota destaca el papel de universidades como las de Vigo y Santiago de Compostela (pertenecientes a la Eurorregión Noroeste de la Península Ibérica). La presencia de grupos de investigación centrados en los problemas regionales europeos, la existencia de seminarios y congresos temáticos y el estímulo que supone la financiación específica contribuyen a conseguir un resultado más evidente para algunas academias. Sin embargo, no se puede obviar el importante papel de agentes de desarrollo regional de estas universidades en la dedicación evidenciada en el conjunto de publicaciones centradas en el concepto de eurorregión.

## CONTENIDO DEL NÚMERO ESPECIAL “EURORREGIONES EN PERSPECTIVA: VIEJAS CUESTIONES Y NUEVOS RETOS PARA LA COOPERACIÓN”. UNA SÍNTESIS

Este número especial centrado en las eurorregiones está compuesto por ocho artículos seleccionados mediante un riguroso proceso de revisión de acuerdo con las directrices editoriales de la revista. Los temas varían tanto a nivel territorial como en el enfoque específico del análisis, proporcionando una visión completa y complementaria del tema general.

El trabajo de Cristina García Nicolás, titulado *Eurorregiones: Cooperación, Cohesión y Resiliencia*, pretende situar a las eurorregiones en el contexto actual, ante la necesidad de niveles de gobernanza similares que favorezcan la toma de decisiones a ambos lados de la frontera, y las trabas legales en relación con la movilidad y la actividad económica que suponen las restricciones derivadas de la Covid-19. Este análisis aborda la definición de las eurorregiones en un contexto de cooperación transfronteriza que favorece las dimensiones económica, social y territorial de la cohesión.

Rui Alexandre Castanho y José Cabezas Fernández son los autores del artículo titulado *El fenómeno de la cooperación transfronteriza en la Península Ibérica: una mirada retrospectiva a las eurociudades luso-españolas*, que pretende establecer una mirada retrospectiva a las eurociudades luso-españolas. En este sentido, se analiza cómo han crecido estas ciudades y cómo se inserta su relevancia para el desarrollo común y sostenible de las regiones fronterizas. Una novedad que aporta este trabajo es mostrar cómo evolucionaron estos proyectos de CBC de segunda generación (eurociudades) y que podrían ser la nueva tendencia y el catalizador del desarrollo territorial sostenible en las regiones fronterizas.

El trabajo de Valerià Paul Carril, titulado *La estrategia transfronteriza del río Miño 2030: planificación territorial para el valle inferior del río Miño*, se centra en esta estrategia discutiendo con los principios teóricos y conceptuales generales de la planificación territorial y, más concretamente, en la estela de los de la planificación territorial desarrollada en las regiones transfronterizas. Además, se examina una tensión constante entre dos áreas dentro de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT) del río Miño.

El trabajo titulado *Análisis de una cadena de valor en la integración transfronteriza. El valor de la cadena agroalimentaria en el Miño compartido*, escrito por Carlos M. Fernández-Jardón Fernández y Xavier Martínez Cobas, tiene como objetivo analizar una cadena de valor transfronteriza concreta (agroalimentaria) en el ámbito del Miño, mediante la estimación del valor añadido bruto de la cadena de valor por parte de los municipios de ambas partes del territorio.

Ana María López-Villuendas y Cristina del Campo son las autoras del artículo titulado *Análisis de la Convergencia económica en la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal en el periodo 1980-2019*, con el objetivo de contribuir a la discusión general de la convergencia real entre las regiones que forman una región transfronteriza, en un contexto de intensas relaciones de cooperación, como es la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal.

El trabajo de Serafín Pazos-Vidal, titulado *"La España vaciada" y los límites de la movilización territorial doméstica y de la UE*, ofrece un relato desde 2016 de los esfuerzos fallidos de movilización territorial de una serie de actores para enmarcar las prioridades y el mapeo tanto de la estrategia demográfica de España como de la política de cohesión de la UE con fines rentistas.

Vincent Pijnenburg, en su trabajo titulado *Contemplaciones y directrices prácticas para la cooperación en la frontera neerlandesa-alemana*, al analizar la cooperación neerlandesa-

alemana en las últimas décadas, pretende ofrecer algunos principios orientados a la práctica para la cooperación transfronteriza (CTF) que podrían contribuir a reforzar su impacto. El autor parte de la base de que la atención a la CTF sigue siendo volátil, dependiendo entre otras cosas de las tendencias políticas y económicas.

El trabajo titulado *El turismo como motor del desarrollo sostenible de la Euroregión. Perspectivas de la Euroregión TATRY*, de Vanda Maráková y Lenka Džuríková, pretende identificar si el desarrollo del turismo en la Euroregión seleccionada (TATRY) es sostenible en el futuro. Para ello, examinan datos estadísticos y documentos que describen las actividades de cooperación para analizar el estado actual del desarrollo del turismo en la Euroregión TATRY, y si el desarrollo futuro del turismo en la Euroregión TATRY responde al principio de sostenibilidad.

Los editores invitados agradecen a todos los colaboradores y confían en que este número temático amplíe nuestra comprensión de los desarrollos y desafíos de la cooperación interregional y transfronteriza europea. También tiene carácter informativo para los profesionales y los responsables políticos que configuran los marcos normativos y los programas de apoyo público a las euroregiones. Asimismo, se agradece al Programa Iacobus 2021 de la Asociación Europea de Cooperación Transfronteriza Galicia Norte de Portugal, que sirvió de apoyo a una estancia en la que se planteó la idea de este Número Especial y se dieron los primeros pasos.

## Bibliografía

- Chen, Y., & Hassink, R. (2020). Multi-scalar knowledge bases for new regional industrial path development: Toward a typology. *European Planning Studies*, 28(12), 2489–2507, <https://doi.org/10.1080/09654313.2020.1724265>
- Committee on Regional Development (2005). *REPORT on the role of "Euroregions" in the development of regional policy*. 19.10.2005 - (2004/2257(INI)). Report - A6-0311/2005, European Parliament.
- Durà A., Camonita F., Berzi M., & Noferini A. (2018). *Euroregions, Excellence and Innovation across EU borders. A Catalogue of Good Practices*. Barcelona, Department of Geography, UAB, 254 p.
- Florek-Paszkowska, A., Ujwary-Gil, A., & Godlewska-Dzioboń, B. (2021). Business innovation and critical success factors in the era of digital transformation and turbulent times. *Journal of Entrepreneurship, Management and Innovation*, 17(4), 7-28, <https://doi.org/10.7341/20211741>
- Foray, D. (2019). In response to 'Six critical questions about smart specialisation'. *European Planning Studies*, 27(10), 2066-2078, <https://doi.org/10.1080/09654313.2019.1664037>
- Foray, D., Morgan, K., & Radosevic, S. (2018). The role of smart specialization in the EU research and innovation policy landscape. *Brussels: European Commission*. Резюме документа: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/brochure/smart/role\\_smartspecialisation\\_ri.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/brochure/smart/role_smartspecialisation_ri.pdf), дата обращения, 13, 2019.
- Foray, D. (2020). Six additional replies—one more chorus of the S3 ballad. *European Planning Studies*, 28(8), 1685-1690, <https://doi.org/10.1080/09654313.2020.1797307>
- Hassink, R., Isaksen, A., & Trippel, M. (2019). Towards a comprehensive understanding of new regional industrial path development. *Regional Studies*, 53(11), 1636-1645, <https://doi.org/10.1080/00343404.2019.1566704>
- Łasak, P. (2022). The role of financial technology and entrepreneurial finance practices in funding small and medium-sized enterprises. *Journal of Entrepreneurship, Management and Innovation*, 18(1), 7-34, <https://doi.org/10.7341/20221811>
- Sirtori, E., Caputo, A., Colnot, L., Ardizzon, F., & Scalera, D. (2019). European Cluster and Industrial Transformation Trends Report. *Luxembourg: Publications Office of the European Union*.

Wurth, B., Stam, E., & Spigel, B. (2021). Toward an entrepreneurial ecosystem research program. *Entrepreneurship Theory and Practice*, <https://doi.org/10.1177/1042258721998948>