

Desafíos socioeconómicos del cambio demográfico

Melchor Fernández Fernández / María Celia López Penabad / Ana Iglesias Casal (Eds.)*
Universidade de Santiago de Compostela – Facultade de Ciencias Económicas e Empresariais

En el contexto de una Europa que comparte procesos demográficos (baja fecundidad, trayectorias de vida prolongadas, estructuras envejecidas, nuevas tipologías de hogares, desplazamientos del medio rural al urbano, etcétera), el envejecimiento de la población, la despoblación y las asimetrías en la distribución de la población han originado grandes preocupaciones y han inspirado un vivo debate político y académico durante los últimos años. Con este monográfico, la *Revista Galega de Economía* contribuye a poner en la agenda pública el debate sobre los “desafíos socioeconómicos del cambio demográfico” con el objetivo de entender mejor la magnitud del fenómeno y ofrecer información contrastada que facilite la adopción de las medidas necesarias para abordarlo. Un desafío multidimensional como el definido por el cambio demográfico requiere afrontarlo teniendo en cuenta distintas ópticas y aproximaciones metodológicas como las que se proponen en los artículos recogidos en las siguientes páginas.

El cambio demográfico es uno de los mayores retos a los que se enfrentan las sociedades desarrolladas, pero es también una historia de éxito. Las mejoras sustanciales en los servicios de salud, el aumento en la calidad de vida y la prosperidad económica han incrementado las expectativas de vida y el número de años que se vive de manera saludable. Es evidente que una mayor esperanza de vida, combinada con una decreciente tasa de natalidad, invierte la pirámide de población y anticipa un escenario de profunda transformación en el funcionamiento de nuestra sociedad, como pone en evidencia el artículo de Paulo Mota Lourenço titulado “Solidaridad intergeneracional y cuidados informales: las percepciones de los nativos digitales. Estudio de caso del Municipio de Setúbal (Portugal)”. Analizar la percepción de los jóvenes sobre la solidaridad intergeneracional y el cuidado informal es imprescindible para poder realizar una correcta planificación de los servicios sociales en áreas geográficas donde el incremento de la demanda de cuidados aumenta, a la vez que disminuye el número de potenciales cuidadores informales.

Por otra parte, una elevada proporción de población mayor incrementa la tasa de dependencia, lo que repercute en un mayor gasto sanitario y asistencial, que es el asunto tratado en el trabajo de José Manuel Díez Modino y Ana Pardo Fanjul titulado “Despoblación, envejecimiento y políticas sociales en Castilla y León”. En este caso, el desafío se presenta también como una oportunidad. La relación de retroalimentación entre envejecimiento y despoblación, los dos principales desafíos del reto demográfico, no tiene por qué ser únicamente en una dirección de refuerzo mutuo. Es posible, y cada vez parece más necesario, que las políticas orientadas a la atención y a los cuidados de las personas mayores contribuyan a paliar el problema de la despoblación. El objetivo de su trabajo es mostrar que es preciso convertir el envejecimiento en un reto para combatir el problema de la despoblación, especialmente a través de las políticas sociales orientadas a la atención a las personas mayores.

* melchor.fernandez@usc.es; celia.lopez@usc.es; ana.iglesias.casal@usc.es

Sin duda, una correcta cuantificación del reto demográfico a escala local es imprescindible para lograr mejorar la situación actual y futura, y no crear infraestructuras sociales y sanitarias que en un plazo bastante breve estarán sobredimensionadas, dada la evolución actual de la población. Por ello es tan importante contar con estimaciones y proyecciones de población a escala local precisas y consistentes, que además se basen en la utilización de procedimientos sencillos y al alcance de todos, como las presentadas en el trabajo de Esteban Fernández Vázquez y Fernando Rubiera Morollón que lleva por título “Proyecciones de población para áreas pequeñas: estimaciones en el ámbito de la parroquia en cinco provincias del noroeste de España”.

Pero el desafío también tiene importantes implicaciones sobre el sistema de protección social y sobre la propia acumulación de capital humano y, por tanto, sobre el crecimiento potencial futuro. La sostenibilidad del sistema de pensiones es un punto fijo del debate sobre los desafíos del cambio demográfico, como continuamente nos recuerdan los diferentes organismos internacionales, las instituciones financieras y los académicos, como Miguel Ángel Vázquez Taín, que en su artículo titulado “Demografía y sostenibilidad del sistema público de pensiones” reflexiona sobre la sostenibilidad financiera del sistema de pensiones, tal y como hoy lo entendemos. Los factores demográficos que condicionan el gasto en pensiones tienen una dinámica difícil de alterar, por lo que resulta de interés analizar su incidencia sobre el gasto tanto desde una perspectiva histórica como de proyección futura. En este sentido, la diferente realidad demográfica de Galicia respecto del conjunto del Estado permite profundizar en este análisis, centrándonos además en los parámetros relacionados con el envejecimiento con el fin de valorar adecuadamente su incidencia sobre la sostenibilidad del sistema, pretensión última de este trabajo.

El trabajo de Oksana Zakharova, “Pérdidas de capital humano en Ucrania debido a crisis demográficas, socioeconómicas y sociopolíticas, 1990-2019”, reflexiona sobre otro punto crítico relacionado con el cambio demográfico: la necesidad de acumular capital humano para asegurar la prosperidad económica y social de nuestras sociedades. El análisis de la evolución de la economía ucraniana permite mostrar como la acumulación de capital humano depende de manera crucial de las decisiones sobre la formación de las familias y de la obtención de un trabajo.

Un aspecto de gran importancia para Galicia, y para otras áreas de marcado carácter rural de Italia o Portugal, es el impacto de los desplazamientos de la población a las zonas urbanas. Una primera consecuencia es que el capital financiero y también el capital humano tendieron a concentrarse en estas áreas. En el siglo XXI, este proceso se ha visto exacerbado por el movimiento de personas hacia determinados centros urbanos clave. La riqueza de estas grandes áreas rurales vacías es incalculable en términos de patrimonio, sostenibilidad y calidad de vida. Una cuestión clave para estos territorios y su población es la gestión sostenible de los recursos materiales y del potencial humano. En este contexto, ¿qué pueden hacer las Administraciones públicas para afrontar estos desafíos? Alberto Vaquero García y Virginia Losa Muñiz en su trabajo titulado “Actuaciones desde la Administración Pública para evitar la despoblación del medio rural. ¿Qué se puede hacer desde los ayuntamientos y diputaciones?”, señalan algunas de las actuaciones que se pueden llevar a cabo por las diferentes Administraciones públicas, ayuntamientos y diputaciones, para corregir la situación actual de despoblación del medio rural.

En esta misma línea, Luis Míguez Macho en “Las medidas de mejora regulatoria como instrumento en la lucha contra la despoblación del medio rural en Galicia”, en el marco del proyecto de investigación titulado *Instrumentos jurídicos para la lucha contra la despoblación en el ámbito rural* (DESPORU), financiado por FEDER/Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades, analiza las medidas de mejora regulatoria, introducidas por la Comunidad Autónoma de Galicia a lo largo de la última década, como instrumento en la lucha contra la despoblación del medio rural en Galicia.

Tomando como referencia estos trabajos de carácter más general, el resto del monográfico incide en análisis específicos sobre la realidad sociodemográfica del mundo rural en Galicia, Portugal e Italia, presentando diferentes modelos de desarrollo potencial. La primera contribución de este bloque temático es la de David Peón-Pose, Xosé Manuel Martínez-Filgueira y Edelmiro López-Iglesias en la que, bajo el título “Economía productiva vs. residencial: factores tras la recuperación de áreas rurales en declive socioeconómico”, analiza los factores determinantes en la recuperación de las áreas rurales en declive

socioeconómico. Centrándose en Galicia, y mediante un estudio empírico multivariante, obtienen evidencia de la dicotomía entre “emprendimiento vs. calidad de vida”.

El segundo trabajo de este bloque es el realizado por María Ángeles López Cabarcos, Noelia Romero Castro y Vanessa Miramontes Viña titulado, “Autonomía energética local y desarrollo rural sostenible. Análisis de la predisposición a participar en comunidades energéticas renovables”, en el que se analiza el desarrollo rural sostenible a través de la predisposición a participar en comunidades energéticas renovables. Con base en la información recogida a través de una encuesta en una pequeña localidad de Galicia, analizan mediante técnicas cuantitativas las características sociodemográficas y sociopsicológicas que determinan la predisposición a participar y/o invertir en una comunidad energética renovable rural.

Por su parte, el trabajo de Helena Martínez-Cabrera, Gonzalo Rodríguez Rodríguez y Hugo M. Ballesteros “Degradación de las instituciones sociales y usos del suelo: mecanismos de retroalimentación entre forestación y condiciones de habitabilidad en el rural” aborda la contribución de los usos del suelo para la creación de condiciones de vida en las zonas rurales, uno de los principales retos socioeconómicos de estas zonas, a través de 10 entrevistas con expertos en gestión forestal realizadas en el año 2016 en A Mariña lucense. Los resultados confirman que la autoeficacia, el sentido de lugar o el sentido de control subyacen en la mayoritaria percepción de irreversibilidad sobre la calidad de vida rural y reducen la probabilidad de acción colectiva. Una conclusión importante es la necesidad de considerar las percepciones de la población en el diseño de políticas efectivas de revitalización rural, elemento común con los anteriores trabajos.

En un contexto territorial y cultural similar, Maria Antónia Almeida, en el trabajo “El uso de las zonas rurales en Portugal: perspectiva histórica y nuevas tendencias” repasa las políticas públicas proteccionistas del Gobierno portugués para garantizar la autosuficiencia alimentaria, que no pudieron evitar un éxodo rural masivo, desde los años sesenta, lo que provocó el despoblamiento del 80% del territorio, donde vive menos del 20% de la población. Esto supone un cambio demográfico que presenta enormes desafíos socioeconómicos. Las nuevas tendencias basadas en la concentración de la tierra y en el monocultivo superintensivo tampoco parecen ser la solución. La sostenibilidad del mundo rural de Portugal, su paisaje y también la calidad de vida de su población están en peligro.

Por último, en un contexto territorial muy diferente, Salvatore Lampreu, en su trabajo “Estrategias de desarrollo territorial y turismo contra la despoblación de las áreas rurales en Cerdeña (Italia)”, analiza las diferentes políticas orientadas a reforzar los principales proyectos de desarrollo territorial promovidos en Cerdeña, y el papel del turismo en la búsqueda de un nuevo atractivo para las zonas rurales. Estas zonas, a pesar de ser ricas en recursos culturales, medioambientales, históricos, etcétera, todavía no han conseguido explotar estos recursos con fines turísticos. En las conclusiones se hacen algunas consideraciones útiles para mejorar el atractivo turístico de estas zonas y, de este modo, intentar frenar el descenso demográfico.

Los resultados de este monográfico reafirman la necesidad de exigir que la estrategia para afrontar el desafío del cambio demográfico parta de la investigación multidisciplinar y no sea la suma de soluciones parciales. Los “desafíos socioeconómicos del cambio demográfico” ya están en la agenda pública, y la respuesta debe ser transversal y multidisciplinar. Después de la lectura de los trabajos de este monográfico, seguro que seguimos teniendo muchas preguntas por contestar, pero no olvidemos que un éxito global no debe ser tratado como un problema sino como un desafío. La resolución de los grandes retos sociales exige investigación interdisciplinar y la creación de puentes y vías de comunicación directa entre la investigación, la política y la práctica. A todo ello pretende contribuir el trabajo de la *Revista Galega de Economía*.