

Título: *Democracias bajo presión. Estado, fuerzas armadas y crimen organizado en América latina: ¿Éxito o fracaso de la estrategia de contención militar?*

Autor: Daniel Sansó-Rubert Pascual

Editorial: DYKINSON

Año de edición: 2017

Páginas: 227

I.S.B.N.: 978-84-9148-286-4

CAROLINA RAMÍREZ DE CEPEDA
Oficina Internacional
Universidad Rey Juan Carlos
carolina.ramirez@urjc.es

Daniel Sansó-Rubert es uno de los criminólogos más activos de nuestro país. Licenciado en Derecho y Ciencias Políticas y de la Administración por la Universidad de Santiago de Compostela, tiene formación superior en Ciencias Forenses; y además es experto en Defensa Nacional y Servicios de Inteligencia, por la Universidad Rey Juan Carlos y el Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado. Es investigador del Centro de Estudios de Seguridad (CESEG) de la USC y el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN), del que es secretario.

Es una figura reconocida no sólo en España, y más concretamente en Galicia, sino fuera de las fronteras, en América Latina. Autor de documentos y obras de gran valía, desde hace unos años ha orientado su trabajo hacia la seguridad y la defensa, y ha dedicado menos tiempo a la rama de la Administración, y ambas

cuestiones, su salto internacional y su especialización se ven reflejados en sus últimos trabajos.

Con ese salto, surgieron una serie de ponencias y talleres, y en 2010, en compañía del Prof. Dr. José Julio Fernández Rodríguez "El recurso constitucional a las Fuerzas Armadas para el mantenimiento de la seguridad interior: el caso de Iberoamérica". Al año siguiente, publicó dos documentos "La adaptación de las Fuerzas Armadas al desafío de la criminalidad organizada ¿avance o retroceso?" y "La participación militar en la provisión de seguridad ciudadana y su empleo frente a la expansión del fenómeno criminal organizada". Desde entonces, sus publicaciones y participación en seminarios y congresos han sido numerosas siguiendo siempre la línea anterior.

El éxito de tales documentos sentó las bases del presente libro que analiza la labor del Ejército con el crimen organizado de América Latina, una cuestión muy importante dadas las guerrillas internas como Las FARC de Colombia, y otros ejemplos. La situación política de esta área le interesa a España como socios no sólo de este ámbito sino también económicos, y de ahí se podría justificar el interés general del trabajo para las grandes esferas. Pero no es el único aspecto, estos conflictos conllevan tráfico de drogas y otros, que forman parte de redes internacionales de crímenes. Lógicamente, si nos trasladamos al lector cotidiano, cualquier persona con interés en la seguridad internacional encontrará en este trabajo un análisis completo de la situación del área en cuestión y de cómo puede extrapolarse al resto del mundo para evitar que ocurra.

Las palabras claves del libro podrían ser Ejército, política, crimen y América Latina. Y desde ellos se podría comenzar el análisis. Cabe señalar en primer lugar, que hay una relación continua en la vida real

entre las Fuerzas Armadas de un territorio y el Gobierno de éste, como ocurre en España, y que esto debe estar plasmado en el documento; y así ocurre. Igualmente, la labor de este cuerpo de seguridad no tendría sentido sin amenazas presentes, y es que la situación de esta área del sur de Estados Unidos es histórica, pero no cesa, y de ahí su necesidad de actuación.

Siguiendo estas palabras clave la propia forma del libro hace que se le pueda determinar como: consecutivo, evolutivo, de proceso. Es decir, se identifica la amenaza y cómo hacerle frente desde los sujetos, las Fuerzas Armadas al objeto, la Ley. Este proceso se desarrolla de una manera detallada y fundamentada. Se pueden apreciar, en estos indicadores, por tanto, el propósito del autor.

La criminalidad es, sin duda, la internacionalización del crimen, y esta es la primera premisa del libro. Como se ha indicado, no es sólo una cuestión la que se evoca, sino que, en la mayoría de las ocasiones hay muchos crímenes relacionados. Sin ir más lejos, el terrorismo, fenómeno extendido, por desgracia, por varios continentes, suele tener aparejadas más ilegalidades. Pero no sólo es esta una cuestión importante, sino que es necesario evitar que los riesgos que ahora existen sean amenazas futuras, y por ello hay que atajar los potenciadores de estos: aclaró los que favorecen las amenazas recién expuestas en la Estrategia: los desequilibrios demográficos y su relación con las migraciones, el cambio climático que provoca el calentamiento global, los peligros de las infraestructuras críticas, la tecnología que expone la intimidad, la radicalización que conlleva a actitudes extremistas, la pobreza que es causa y resultado de la

inestabilidad y, lógicamente, el marco de todos ellos que es la globalización¹.

Igual que el concepto de estrategia ha sido variante en el tiempo, siendo hoy en día el resumen de hechos acontecidos y propuestas para actuar al respecto, también varían los riesgos y amenazas lo que requiere de una respuesta integral y una necesidad de coordinación entre administraciones y cuerpos de seguridad². Y en esto se centran los primeros capítulos, en estudiar esa variación de los problemas que afrontan históricamente los países de América Latina, y cuáles tienen ahora; y de ese modo, si el freno es posible. Lógicamente, el análisis es complejo, y parte de que se necesita un concepto claro de criminalidad para entender el reto al que se enfrentan los dirigentes políticos.

El libro es, precisamente, políticamente correcto, aunque es cierto que es quizás demasiado positivo en la relación Político-Ejército, y necesitaría profundizar un poco más en esta cuestión, algo sólo es posible si se vive bajo el modelo político en cuestión y no se observa desde fuera. Por mucho que se haya estudiado, el análisis nunca puede ser el mismo. Visto de otro modo, al menos, es objetivo; dejando clara una afirmación, "la necesidad de acomodar la actuación del Estado al Marco Democrático"; porque el mayor problema no es la criminalidad, es que es un Estado que elimina derechos y que promueve la corrupción.

Quizás el apartado más interesante sea el referido a los límites legales que existen para actuar, porque es la mayor controversia en todos los países. El autor lo traslada desde diferentes posturas, evaluando desde una normalidad y anormalidad constitucional y

1 Díez Nicolás, Juan: Los potenciadores de riesgo, Madrid, IEEEE, 2011, pp. 49-56.

2 Ballesteros, Miguel Á: En busca de una Estrategia de Seguridad Nacional; Madrid, IEEEE, 2016, p. 33.

exponiendo los cambios que se han producido a lo largo de la historia de estos crímenes. De hecho, se recurre a la aclaración constante de conceptos legislativos para involucrar al lector que no esté familiarizado, y demostrando la amplia formación académica del autor. A lo largo del documento se exponen varias teorías de la insurgencia y la más avalada puede ser la "convergencia motivacional", y se enlaza con que el mayor problema es no tener clara la amenaza, como ya se venía avanzando. Por tanto, esta cuestión es afrontada por el autor y ampliada en su contenido con otras opiniones de expertos. Se exponen los mayores problemas y se intentan dar ejemplos y resoluciones. En conclusión, se trata de un trabajo elaborado, que consigue evaluar los daños de América Latina de una forma evolutiva, al tiempo que refleja qué caminos pueden tomar para atajarse, siempre bajo la Ley y el poder. Ciertamente, falta perspectiva interna de este último, pero, a base de análisis y de aclaraciones, se puede obtener una cantidad ingente de información muy útil de todas las demás en las que el autor tiene experiencia y conocimientos.